 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	<p>PROCESO CONTROL POLÍTICO</p>	<p>CONCEJO DE BOGOTÁ 22-05-2024 08:58:48</p> <p>A Contestar Cite Este Nr.:2024IE8816 O 1 Fol:4 Anex:0</p> <p>ORIGEN: 453 OFICINA 453/ARAQUE MEJIA.JESUS DAVID</p> <p>DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMENT</p> <p>ASUNTO: PROPOSICIONES AL PA368 - 2024-</p> <p>OBS: H.C. JESÚS DAVID ARAQUE MEJÍA</p>
	<p>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</p>	<p>FECHA: 14-Nov-2019</p>

## PROPOSICIÓN ADITIVA No. \_\_\_\_\_ DE 2024

**Aprobada en:** Comisión Primera del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**Tema:** Proposición aditiva<sup>1</sup> al Artículo. 122. Relacionada al objetivo estratégico 2. Bogotá Confía en su Bien – Estar, Programa 9: Reducción de formas extremas de exclusión del Proyecto de Acuerdo 368 de 2024, *“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 - Bogotá Camina Segura”*.

**Facultades:** Las establecidas en la Constitución y la ley y demás normas concordantes, particularmente las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 14 del Acuerdo 12 de 1994.

Los Honorables concejales abajo firmantes, en ejercicio del numeral 2º, del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019 ponemos a consideración la siguiente proposición.

### JUSTIFICACIÓN

#### **Marco Normativo**

La Convención Universal sobre los Derechos del Niño en 1989 sin duda marca un hito para los países miembros del Sistema de Naciones Unidas, en torno al reconocimiento de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.


Colombia como Estado miembro de este organismo, ratificó esta convención mediante la Ley 12 de 1991 y con ello dio un paso enorme para crear las condiciones que pusieran fin a la situación irregular del menor de edad y se creará un marco normativo que protegiera integralmente a la infancia cimentado en el enfoque de derechos y de desarrollo humano.

La firma de la Convención sentó las bases para un tipo de acción política que se hizo cada vez más exigente y específica, esto en relación con la manera en que la concepción sobre quienes son las niñas, niños y adolescentes fue desplazándose de la comprensión de ellas y ellos como objetos de protección y control por parte de los padres o el estado, a su reconocimiento como sujetos activos titulares de derechos.

Esta ratificación toma mayor fuerza con el Artículo 44 de la Constitución Política de Colombia de 1991 en el que se reconoce a las niñas, niños y adolescentes como sujetos de derechos.

La promulgación de la Ley 1098 de Infancia y Adolescencia que reemplazó el Código del Menor. En ella, además de establecer como imperativo el interés superior del niño, obliga al Estado y a las instancias nacionales y territoriales a garantizar la protección integral y la garantía de los derechos de la infancia y la adolescencia, se obliga a todos los niveles de la institucionalidad a crear políticas, planes y programas que protejan y garanticen el goce efectivo de los derechos de la población entre los 0 y los 17 años.

<sup>1</sup> Acuerdo 741 de 2019, Art. 85, numeral 2: ADITIVAS. Cuando se propone adicionar los artículos de un proyecto de acuerdo, o el texto de informe, ponencia o proposición.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	CÓDIGO: CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Bogotá D.C. ha contribuido a los avances del país para el cumplimiento de los compromisos adquiridos con la adopción de la Convención a través de la Consejería para Asuntos Sociales de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. hicieron reconocimiento de niñas, niños y adolescentes como sujetos significativos por medio del COMITÉ OPERATIVO DISTRITAL DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA- CODIA DE BOGOTÁ D.C.

De igual manera el Decreto 2737 de 1989, Código del Menor, generaron un marco reflexivo sobre los derechos de niñas, niños y adolescentes en la ciudad, y durante el periodo 2001 a 2003, dado que esta perspectiva se consolidó en los Lineamientos Generales de Política Social para Bogotá D.C. 2004-2014: Una aproximación desde los derechos de la niñez, la juventud, las mujeres, las personas mayores y la familia; que antecedieron a la formulación de la Política por la Calidad de Vida de Niñas, niños y adolescentes 2004-2008, Quiéreme Bien, Quiéreme Hoy.

La Política Pública de Infancia y Adolescencia para el periodo 2011 – 2021, mediante el Decreto 520 de 2011. Esta, al igual que su predecesora, orientó las acciones a favor de la infancia durante los últimos 10 años en la ciudad


Así mismo, se han evidenciado algunos avances significativos, tales como: la reglamentación del Código de Infancia y Adolescencia - Ley 1098 de 2006; la ley 1804 de 2016 Política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre; la Ley Estatutaria 1622 de 2013, modificada por Ley 1885 de 2018 y la Ley 1780 de 2016 “Ley Pro joven”, adoptando políticas públicas que permitan la realización de sus derechos y la implementación de acciones de promoción, prevención, protección y participación juvenil.

Colombia en respuesta, expide el CONPES 3918 de 2018 Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para: disminuir el índice de mortalidad entre recién nacidos y niñas y niños menores de cinco años, proteger a todas y todos de la violencia, la explotación, el abuso y otras prácticas nocivas, y el trabajo infantil en todas sus formas; promover la igualdad de género y empoderamiento de la mujer; mejorar el estado de salud de niñas, niños, adolescentes y gestantes; mejorar la salud sexual y reproductiva; reducir la pobreza que afecta a la familia y a niñas, niños y adolescentes de todas las edades, que niñas y niños en primera infancia cuenten con las atenciones en el marco de la atención integral; así como, garantizar que todas las niñas, niños y adolescentes accedan y permanezcan en el sistema educativo; de igual manera, garantizar educación inclusiva, equitativa y de calidad eliminando las disparidades de género y asegurando el acceso igualitario para las personas vulnerables, incluidas aquellas con discapacidad y los pueblos indígenas; desarrollar un hábitat sustentable, que proteja los recursos naturales y protección de la biodiversidad y los ecosistemas.

En atención a niñas, niños y adolescentes víctimas del conflicto armado, que si bien se encuentran sustentados en la Ley 1448 de 2011 “Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones” y los decretos Ley de víctimas étnicas 4633, 4634 y 4635 de 2011.

La implementación del Acuerdo para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (2016) considera los derechos a la verdad, justicia, reparación y no repetición en el bienestar de las infancias y adolescencias tanto víctimas del conflicto, como de hijos e hijas de excombatientes.

El Plan de Ordenamiento Territorial 2022-2035 como herramienta que ordena la ciudad, incluida su ruralidad, y define la ubicación de los equipamientos, infraestructura y los servicios sociales y

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

esenciales que la ciudadanía necesita. Este Plan entre varios de sus artículos propone que se garantice la accesibilidad universal e inclusión de principios de diseño universal, la perspectiva de género y la inclusión de todas y todos: mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas mayores, personas con discapacidad o capacidades diversas, habitantes de calle y población vulnerable, según las unidades de planeamiento local; garantizando una ciudad inclusiva y accesible.

Sumado a las acciones normativas mencionadas anteriormente, el Concejo de Bogotá aprobó el Acuerdo Distrital 887 de 2023, “Por medio del cual se declara a Bogotá D.C como “La ciudad de las niñas, niños y adolescentes”, y se dictan otras disposiciones. El Acuerdo tiene por objeto promover y fortalecer las acciones y escenarios de participación incidente, empoderamiento y diálogo social de las niñas, niños y adolescentes en el Distrito Capital.


**Por lo anterior, la administración distrital a través de su institucionalidad cabeza de sector y entidades descentralizadas, se encargan de la protección de los Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes Habientes del Distrito Capital.**

El Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y Juventud - IDIPRON se crea mediante el acuerdo 80 del Concejo de Bogotá en el año de 1967 como respuesta a unos de los flagelos de mayor impacto en la ciudad de Bogotá: la situación de vida en calle de la niñez y juventud en condiciones de vulnerabilidad social. Basado en los pilares del afecto, libertad y formación; pilares que hasta el sol de hoy siguen siendo los ejes fundamentales y estructurantes en la atención y restablecimiento de Derechos de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes en condición de vulnerabilidad de la ciudad.

El IDIPRON le apuesta a atender integral y estratégicamente a las víctimas y a los que se encuentran en riesgo de la ESCNNA, buscando mitigar las opciones de riesgo que generan este flagelo y restableciendo los derechos a los que ya son víctimas en cualquiera de sus modalidades: Utilización en Prostitución, Pornografía, Actividades vinculadas al turismo, trata de NNA con fines sexuales, matrimonios o uniones serviles y explotación sexual de NNA por grupos armados organizados al margen de la ley; buscando por todos los medios desnaturalizar este delito.

Para garantizar la atención a los NNAJ que se acercan al Instituto IDIPRON establece tres escenarios para la atención dependiendo del nivel de vulneración de derechos. **1. Territorio:** Corresponde a la intervención que realiza el IDIPRON directamente en los barrios más vulnerables de las localidades de la ciudad, mediante la cual se busca reconectar al NNAJ con su entorno de forma positiva. Busca esta intervención como primera instancia la restitución de los derechos de las NNAJ aprovechando las habilidades e intereses individuales y colectivos, los vínculos familiares, los capitales sociales, el equipamiento instalado tanto del sector público como privado, etc. en su propio espacio. **2. Externados:** Estos espacios de intervención trabajan articuladamente con los equipos de territorio, ya que ambos responden y se nutren de la realidad y dinámicas de las localidades en las que se encuentran inmersos. Están conformados por casas (conocidas formalmente como Unidad de Protección Integral, UPI) que ofrecen un mayor nivel de protección a los NNAJ cuando en su territorio no se puede realizar la restitución de derechos necesarios, ya sea parcial o totalmente, o cuando se presentan riesgos que amenazan los procesos de los mismos. **3 internados:** Resulta ser una mediación tradicional, pero a la vez fundamental para los casos de NNAJ que carecen de referentes familiares y/o sociales o estos se constituyen en una amenaza tan alta para sus vidas, o al mismo tiempo sus familias se hallan habitando en condiciones sumamente frágiles.

En el desarrollo acciones de prevención, protección y restablecimiento de derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ) entre los 8 y los 28 años en situación de vida en calle, en riesgo de habitabilidad en calle y en condición de fragilidad, en el marco del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028 Bogotá camina segura, atendiendo el objetivo estratégico “Bogotá confía en

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

su potencial”, y la misionalidad del DIPRON: “A través de un modelo pedagógico basado en los principios de afecto y libertad, atiende las dinámicas de calle y trabaja por el goce pleno de derechos de la niñez, adolescencia y juventud desarrollando sus capacidades para que se reconozcan como sujetos transformadores y ciudadanos que ejercen sus derechos y deberes para alcanzar una vida digna y feliz.

El propósito, es fortalecer los satisfactores de necesidades fundamentales y de oportunidades para el desarrollo de capacidades a niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de calle, en riesgo de habitabilidad en calle y en condiciones de fragilidad social en Bogotá, que les permita vivir con dignidad, así como realizar acciones transversales de intervención de Explotación Sexual comercial de niños, niñas y adolescentes con vulneración de derechos, realizar acciones de Mitigación de consumo y justicia restaurativa a Niños, Niñas, adolescentes y jóvenes con vulneración de derechos Gestionar el abordaje de género y diversidad sexual, víctimas de conflicto armado, integrantes de etnia a niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de vida en calle, y acciones de corresponsabilidad con mujeres madres de NNAJ con vulneración de derechos que ingresan al modelo pedagógico del IDIPRON.

Uno de los objetivos fundamentales del proceso pedagógico es alcanzar mayores niveles de autonomía, esta se alcanzará en la medida en que se acrecienten ejercicios reales y cotidianos en este sentido, y para ello es fundamental transformar las prácticas corrientes.


De otra parte, la niñez y juventud que cumple un proceso de formación a través del modelo pedagógico que lidera IDIPRON, que para su avance se hace necesario se le garantice ambientes tranquilos, seguros, donde se pueda prevenir cualquier situación que pueda interferir con la vida académica, las actividades grupales o colectivas que se realizan a diario. Es por eso que se hace indispensable contar con una meta y un artículo mediante el cual se garantice el fortalecimiento de infraestructura social, tecnológica y administrativa, para contar con un proceso formativo de la niñez y juventud con vulneración de derechos de calidad e íntegro y se amplíe la atención en mínimo 15% a comparación del cuatrienio anterior. Para ello, es necesario identificar las necesidades de cada Unidad de Protección Integral del IDIPRON donde se alberga, educa y capacita la población de beneficiarios, contratar las obras de conservación, adecuación, mantenimiento y dotación de la infraestructura física, a fin de garantizar la óptima atención de la población afectada por la problemática callejera y la extrema pobreza de Bogotá.

Con estas metas y el artículo, fortaleceremos el entorno productivo generando un buen ambiente para el desarrollo empresarial, el fomento de capacidades, la generación de valor, riqueza, emprendimiento y empleo. Así mismo, buscaremos que Bogotá sea un escenario propicio para la educación, garantizando el acceso en todas las etapas a los niños, niñas, jóvenes, habitantes de calle y adultos habitantes de calle.

Sin embargo, no encontramos mención o relación de las metas o programas con temas relacionados con las UPIS, en este sentido, es importante Mejorar la infraestructura de las UPIS o buscar la concertación sobre una meta relacionada para la atención de niños, niñas y adolescentes en condición de calle, debido a su vulneración.

## **PROPUESTA**

Con relación a lo anteriormente expuesto, me permito una proposición aditiva al Artículo. 122. Relacionada al objetivo estratégico 2. Bogotá Confía en su Bien – Estar, Programa 9: Reducción de formas extremas de exclusión del Proyecto de Acuerdo 368 de 2024, *“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 - Bogotá Camina Segura”*, así:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	<b>PROCESO CONTROL POLÍTICO</b>	CÓDIGO: CTP-FO-004
	<b>PRESENTACIÓN PROPOSICIONES</b>	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<b>META ORIGINAL</b>	<b>META PROPUESTA</b>
Meta relacionada con la cantidad o porcentaje de cobertura no existe.	Desarrollar un modelo de atención integral, que permita la atención de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes en las UPIS existentes, velando por un incremento en la atención del 15% en relación con el cuatrienio anterior.

Por lo anterior, la nueva Meta quedará así:

“(…) Desarrollar un modelo de atención integral, que permita la atención de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes en las UPIS existentes, velando por un incremento en la atención del 15% en relación con el cuatrienio anterior (…)”

Respetuosamente,



**H.C. JESÚS DAVID ARAQUE MEJÍA**  
Partido Nuevo Liberalismo